Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/15/2444-01	Termin 17.12.2012	Rat der Stadt
Beschlussvorlage			öffentlich

Termin	Gremium	Vorlage zur*	Ergebnis	Beschluss-kontrolle*
06.12.2012	Umweltausschuss	V		
10.12.2012	Haupt- und Finanzausschuss	V		
17.12.2012	Rat der Stadt	B		

Beratungsgegenstand

Änderung der Gebührentarife für die Friedhöfe der Stadt Oberhausen
(Friedhofsgebührensatzung)

Beschlussvorschlag

Der Rat der Stadt beschließt die 2. Änderungssatzung zur Gebührensatzung für die Friedhöfe der Stadt Oberhausen vom 10.12.2001 (Anlage 2).

Bereichsleiter Bereich 1-1	Dezernent	Kämmerer	Oberbürgermeister
Katernberg 19.11.12	Datum	A. Tsalastras Datum 20.11.12	Wehling Datum 22.11.12

* Vorlage zur:	* Ergebnis :	Beschlusskontrolle:	Beteiligung:
Anhörung (A) Kenntnisnahme (K) Vorberatung (V) Beschlussfassung (B)	Zustimmung (Z) Ablehnung (A) Änderung (Ä) Anhörung vollzogen (AV) Kenntnisnahme (K)	Ja oder nein	Personalrat [ ] Gleichstellungsstelle [ ]

Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/15/2444-01	Termin 17.12.2012	Rat der Stadt

Bezug

Drucksache Nr. B/14/1417-01 in der Beschlussfassung vom 03. April 2006

Konsequenzen

a) Finanzielle

keine [ ]

ja [x] siehe Anlage 2

b) Sonstige

-

Begründung

1. Bestattungsverhalten

Die Erfahrungen der letzten Jahre haben gezeigt, dass sich ein Wandel in der Bestattungskultur abzeichnet bzw. vollzieht. Ein Indiz hierfür ist die stetige Zunahme der anonymen und alternativen Bestattungen und eine Tendenz der Abnahme von Körperbestattungen zur Urnenbeisetzung. Vor allem finanzielle Belastungen und die Mobilität der Angehörigen führen zu Bestattungsformen mit weniger Flächen- und Pflegeaufwand. Aufgrund vermehrter Inanspruchnahme preiswerterer Bestattungsarten sind erhebliche Einnahmerückgänge zu verzeichnen, wodurch in den letzten Jahren teilweise erhebliche Unterdeckungen entstanden. Da sich die Stadt Oberhausen zum Ziel gesetzt hat, die Friedhöfe in dem bisherigen Stand beizubehalten, ist eine Kostensenkung durch Reduzierung der Friedhofsflächen über Entwidmung von Teilflächen bis zur Schließung ganzer Friedhöfe nicht realisierbar. Weitere Einsparungen auf der Kostenseite sind kaum mehr möglich, da sich der Pflegestandard bereits an der Schwelle der Akzeptanz der Gebührenzahler bewegt. Sollte die jetzige Gebührenstruktur unverändert bleiben, würde eine überproportionale Kostensteigerung der Nutzungsrechte für Wahlgräber zu erwarten sein. Um dies zu vermeiden, ist die bisherige Gebührenbedarfsberechnung neu zu strukturieren, um somit den lenkenden Charakter der Benutzungsgebühren im Rahmen der rechtlich zulässigen Grenzen zu nutzen. Des Weiteren werden durch die Einführung von Urnengemeinschaftsgräbern Freiflächen belegt und Lücken geschlossen, die durch den rückläufigen Trend zu Körperbestattungen entstehen.

2. Entwicklung

2.1 Kosten der OGM Oberhausener Gebäudemanagement GmbH

Seit dem Geschäftsjahr 2006 (gem. Ratsbeschluss vom 19.12.2005) werden die Aufgaben auf den Friedhöfen durch die Oberhausener Gebäudemanagement GmbH (OGM GmbH) wahrgenommen.
Der Gebührenbedarfsberechnung liegen Kalkulationen nach öffentlichem Preisrecht für die Entgeltberechnung der OGM GmbH zugrunde. Das Entgelt wird durch eine Kostenelementeklausel fortgeschrieben. Die Fortschreibungen erfolgen jährlich und beinhalten zwischenzeitlich einen Anstieg von 2006 – 2013 von 14,48 %.

2.2 Öffentlichkeitsanteil

Die Rahmenbedingungen zum Gebührentarif 2006 sind unverändert. Der Öffentlichkeitsanteil verbleibt bei 42 %.

2.3 Urnenkammer in Stelen

Da es sich bei den Urnenstelen um Anlagevermögen mit einer Gesamtnutzungsdauer von 60 Jahren handelt, sind diesbezüglich kalkulatorische Kosten statt einmaliger Errichtungskosten zu berücksichtigen.

2.4 Urnengemeinschaftsgräber

Die Stadt Oberhausen bietet ab 2013 die neue Bestattungsart „Urnengemeinschaftsgräber“ an. Die Konzeption der Urnengemeinschaftsgrabanlagen sieht vor, zweistellige Wahlgrabstellen in Urnengemeinschaftsgräber umzuwandeln. Vorgesehen ist eine Belegung dieser Flächen mit zwölf Urnen. Urnengemeinschaftsgräber sind Reihengräber. Darauf basieren die neuen Gebührentarifstellen 1.4 und 2.4.

2.5 Gebührenstruktur

Die ansatzfähigen Aufwendungen im kommenden Gebührenjahr belaufen sich auf 1.153.529 Euro, die über Friedhofsgebühren (Nutzungsrecht und Grabbereitung) zu erwirtschaften sind.

Die bisherige Verteilung der Kosten ist in starkem Maß vom Einfluss des Flächenverbrauchs der jeweiligen Bestattungsart geprägt. Die Beibehaltung der bisherigen Systematik würde zur Anhebung der Gebühren für ein Wahlgrab von bisher 2.426 Euro auf über 3.000 Euro führen.

Gleichzeitig führt die gestiegene Nachfrage nach preisgünstigeren und pflegeleichten Bestattungsarten zu geringeren Einnahmen und einem strukturellen Problem innerhalb der Gebührensystematik.

Die Betrachtung, dass jede Bestattungsart die Logistik des Friedhofes in gleicher Weise nutzt, hat zu Überlegungen geführt, den Einfluss des Flächenverbrauches zu reduzieren und den „Bestattungsfall“ in der Gebührenverteilung stärker zu gewichten. Hierbei bildet der in der Gebührenkalkulation enthaltene „Lagefaktor“ das strategische Einflusselement.

Der Bereich 2-4 / Bürgerservice, öffentliche Ordnung, hat in weiteren Betrachtungen die Charakteristik der jeweiligen Bestattungsart (z. B. Lage an Haupt- oder Nebenwegen; unmittelbare Umfeldgestaltung, Nutzungsdauer) berücksichtigt und darüber hinaus auch Gesichtspunkte der künftigen Friedhofsgestaltung und der damit einhergehenden Nachfragesteuerung einbezogen.

So ist die Neukonzipierung davon geprägt, Erdbestattungsarten wie die Wahlgräber und die Urnenwahlgräber konstant bzw. moderat anzuheben, andere Bestattungsarten jedoch stärker als bisher an den Gesamtkosten (ansatzfähige Aufwendungen) partizipieren zu lassen.

Mit der veränderten Gewichtung wurde die Zielsetzung verfolgt, eine „gerechtere" Kostenverteilung und die Nachfrage nach Erdbestattungsarten, insbesondere der zusätzlich angebotenen Urnengemeinschaftsgräber, zu unterstützen. Unter diesen Gesichtspunkten sind Kostenvergleiche der einzelnen Bestattungsarten im Zeitraum 2006 bis 2012 zu relativieren, da sich die Planungsziele wie dargestellt verändert haben.

3. Gebührenvergleich

	Gesamtgebühr 2006	Gesamtgebühr 2013	± EUR	± %
Reihengräber für Personen unter 5 Jahren	**433**	**712**	**279**	**64,43**
Reihengräber/Rasen-reihengräber	**861**	**1.252**	**391**	**45,41**
Urnenreihengräber/ Rasenurnenreihen-gräber	**341**	**611**	**270**	**79,18**
Urnengemeinschafts-gräber (**neu ab 2013)**		**529**		
Wahlgräber	**2.426**	**2.410**	**-16**	**-0,66**
Urnenwahlgräber	**743**	**842**	**99**	**13,32**
Urnenkammer in Stelen	**1.047**	**1.500**	**453**	**43,27**

(Berechnung s. Anlage 1, Seite 4)

Die neuen Gebührensätze ergeben sich aus dem Friedhofsgebührentarif 2013 (siehe Anlage 2).

Einzelheiten zur Gebührenberechnung ergeben sich aus der Gebührenbedarfsberechnung (Anlage 1).

Anlagen

Anlage 1 Gebührenbedarfsberechnung
Anlage 2 2. Änderungssatzung
Anlage 3 Gebührenvergleiche der Nachbarstädte

Gebührenbedarfsberechnung für die Friedhöfe der Stadt Oberhausen (Produkt 130601) Haushaltsjahr 2013

1. Kalkulation der Kosten der städt. Friedhöfe

		(EUR)
	Gesamtkosten OGM GmbH	**1.712.070**
+	**übrige Kosten (intern)**	**334.570**
	Zwischensumme	**2.046.640**
-	**Öffentlichkeitsanteil (Grünflächen)**	**643.410**
-	**anrechenbare Erträge (z. B. Rückstellungen, Zuschüsse)**	**249.701**
=	**Summe der ansatzfähigen Aufwendungen**	**1.153.529**

Anmerkung:

Erläuterungen zu den o.g. Kostenpositionen sind der Anlagen 2, Seiten 2 und 4 zu entnehmen.

2. Kostenverteilung (Beträge in EURO)

	Nutzungsrecht		Grabbereitung		nicht ansatzfähige Kosten	Summe ansatzfähige Kosten	Gesamt 2013
OGM GmbH Entgelt		1.238.240		473.830		1.712.070	1.712.070
übrige Kosten		(Anteil an Gesamt)		(Anteil an Gesamt)			
- Versicherungen	450	75,40%	150	24,60%		600	600
- sonstige Leistungen OGM	0		0		49.780	0	49.780
sonstige Leistungen OGM	0		0		420	0	420
- Mitgliedsbeitrag Verein Deutsche Kriegsgräberfürsorge e. V.	0		0		1.330	0	1.330
- Verwaltungskostenerstattungen	124.860	75,40%	40.740	24,60%		165.600	165.600
- Kalkulatorische Abschreibungen	71.930	100,00%	0			71.930	71.930
- Kalkulatorische Verzinsung	96.440	100,00%	0			96.440	96.440
- Kalkulatorische Rückstellung/Grabpflegekosten	0		0		317.650		317.650
Kosten der Stadt		293.680		40.890	369.390	334.570	703.960
- ***Zwischensumme***		**1.531.920**		**514.720**	**369.390**	**2.046.640**	**2.416.030**
- Öffentlichkeitsanteil (42%)		-643.410		0	0	643.410	643.410
Restkosten	888.510		514.720		369.390	1.403.230	1.772.620
- abzgl. anrechenbare Einnnahmen (z. B. Rücklagenauflösungen, Zuschüsse)		249.701				**249.701**	
Summe der ansatzfähigen Aufwendungen	**638.809**		**514.720**			**1.153.529**	

3. Kostenvergleich

	Gesamt 2006 (lt. Gebührenkalk.) (EUR)	Gesamt 2013 (EUR)	Steigerung
OGM GmbH Entgelt (bisher WBO GmbH)	1.495.517	1.712.070	14,48%
übrige Kosten			
- Versicherungen	0	600	
- Verwaltungskostenerstattungen	182.850	165.600	-9,43%
- Kalkulatorische Abschreibungen	108.395	71.930	-33,64%
- Kalkulatorische Verzinsung	100.515	96.440	-4,05%
Kosten der Stadt	**391.760**	**334.570**	**-14,60%**
- ***Zwischensumme***	**1.887.277**	**2.046.640**	**8,44%**
- Öffentlichkeitsanteil (42%)	**599.920**	**643.410**	**7,25%**

4. Gebührenvergleich

	Gesamtgebühr 2006	Gesamtgebühr 2013	± EUR	± %
Reihengräber für Personen unter 5 Jahren	**433**	**712**	**279**	**64,43**
Reihengräber/Rasen-reihengräber	**861**	**1.252**	**391**	**45,41**
Urnenreihengräber/ Rasenurnenreihen-gräber	**341**	**611**	**270**	**79,18**
Urnengemeinschafts-gräber (neu ab 2013)		**529**		
Wahlgräber	**2.426**	**2.410**	**-16**	**-0,66**
Urnenwahlgräber	**743**	**842**	**99**	**13,32**
Urnenkammer in Stelen	**1.047**	**1.500**	**453**	**43,27**

Friedhofsgebühren 2013

	Nutzungsrecht								Grabbereitung					
	zu deckende Kosten :				638.810,00				zu deckende Kosten :			514.720,00		
	Kosten / m²:				24,95				Faktor:			228,47		
Grabart	Fall-zahl	Grabfläche in m²	Lage-faktor	gew. m²	Fallzahl x gew. m² = Kostendivisor	Kosten pro Grabstelle	Kalk. Kosten Urnenkolubarien	**Gebühren pro Grabstelle**	Fälle	Faktor pro Grab-stelle	Gesamtfaktor	Kosten pro Grabstelle	**Gebühren pro Grabstelle**	**Gesamtgebühr 2013**
Reihengräber für Personen unter 5 Jahren	4	1,8000	9	16,2000	64,8000	404,20	0,00	**404,00**	4	1,350	5,40	308,43	**308,00**	**712,00**
Reihengräber/Rasen-reihengräber	267	3,1250	8	25,0000	6.675,0000	623,76	0,00	**624,00**	267	2,750	734,25	628,29	**628,00**	**1.252,00**
Urnenreihengräber/ Rasenurnenreihen-gräber	390	0,8100	15	12,1500	4.738,5000	303,15	0,00	**303,00**	390	1,350	526,50	308,43	**308,00**	**611,00**
Urnengemeinschafts-gräber (neu ab 2013)	50	0,5208	17	8,8542	442,7083	220,92	0,00	**221,00**	50	1,350	67,50	308,43	**308,00**	**529,00**
Wahlgräber	169	3,1250	17	53,1250	8.978,1250	1.325,49	0,00	**1.325,00**	121	4,750	574,75	1.085,23	**1.085,00**	**2.410,00**
Urnenwahlgräber	42	1,0000	20	20,0000	840,0000	499,01	0,00	**499,00**	92	1,500	138,00	342,70	**343,00**	**842,00**
Urnenkammer in Stelen	276	1,0000	14	14,0000	3.864,0000	349,31	1.036,93	**1.386,00**	413	0,500	206,50	114,23	**114,00**	**1.500,00**
Summe:	1198				25603,13333				1.337		2252,90			

Kakulatorische Kosten für Urnenkammern in Stelen (Nutzungsrecht 30 Jahre)

Abschreibungen	**Wert**	**Gesamt-nutzungs-dauer**	**jährl. AFA**	**AFA 30 Jahre**	
	703,00	60	11,72	**351,50**	
Zinsen	**Halb-wert**	**Zins-satz**	**jährl. Zinsen**	**Zinsen**	
	351,50	6,5	22,85	**685,43**	

Pflegegebühr für Bestattungen in anonymen Reihengräbern und Rasengräbern

	Fallzahl	Liegezeit	Fläche in m²	Pflegeaufwand pro Jahr in Stunden	Lohn pro Stunde	Kosten pro Jahr
Särge	112	20	3,125	1,0667	52,72	56,24
Särge	84	30	3,125	1,0285	52,72	54,22
Urnen	385	20	0,810	0,1703	52,72	8,98

Gebühren für Umbettungen

	Kosten der Grabbereitung	Erschwernisfaktor	Kosten / Grabstelle	**Gebühren / Grabstelle**
Gräber für Personen unter 5 Jahren	308,00	2,500	770,00	**770,00**
Gräber für Personen über 5 Jahren	1.085,00	2,500	2.712,50	**2.713,00**
Urnen	343,00	1,000	343,00	**343,00**

2. Änderungssatzung vom …
zur Gebührensatzung für die Friedhöfe der Stadt Oberhausen
vom 10. Dezember 2001

Der Rat der Stadt Oberhausen hat in der Sitzung am 17.12.2012 folgende 2. Änderung der Gebührensatzung für die Friedhöfe der Stadt Oberhausen vom 10.12.2001 beschlossen:

Artikel I

Der **Gebührentarif** (Anlage zur Gebührensatzung für die Friedhöfe der Stadt Oberhausen) wird wie folgt geändert:

Tarif-stelle	Gegenstand	Gebühr in EUR
1.	**Nutzungsrecht**	
1.1	Reihengräber für Personen unter 5 Jahren	404
1.2	Reihengräber/Rasenreihengräber für Personen über 5 Jahren	624
1.3	Urnenreihengräber/Rasenurnenreihengräber	303
1.4	Urnengemeinschaftsgräber (neu ab 2013)	221
1.5	Wahlgräber je Grabstelle	1.325
1.6	Urnenwahlgräber	499
1.7	Urnenkammer in Stelen	1.386
1.8	Verlängerung des Nutzungsrechtes je angefangenes Jahr 1/30 der entsprechenden Tarifstelle	
2.	**Grabbereitung**	
2.1	Reihengräber für Personen unter 5 Jahren	308
2.2	Reihengräber/Rasenreihengräber für Personen über 5 Jahren	628
2.3	Urnenreihengräber/Rasenurnenreihengräber	308
2.4	Urnengemeinschaftsgräber (neu ab 2013)	308
2.5	Wahlgräber je Grabstelle	1.085
2.6	Urnenwahlgräber je Grabstelle	343
2.7	Urnenkammer in Stelen je Grabstelle	114
3.	**Pflegegebühr für Bestattungen in anonymen Reihengräbern und Rasengräbern; Zusatzpflegekosten**	
3.1	Särge mit Liegezeit 20 Jahre	1.125
3.2	Särge mit Liegezeit 30 Jahre	1.627
3.3	Urnen	180
4.	**Gebühren für Umbettungen**	
4.1	Gräber für Personen unter 5 Jahren	770
4.2	Gräber für Personen über 5 Jahren	2.713
4.3	Urnen	343
5.	**Verwaltungsgebühren**	
5.1	Zustimmung zur Errichtung und Veränderung von Grabmalen und Einfassungen gemäß § 17 Abs. 2 der Friedhofssatzung	60
5.2	Genehmigung von Ausnahmen von Gestaltungsvorschriften gemäß § 18 Abs. 6 der Friedhofssatzung	60
5.3	Umschreibung von Nutzungsrechten	30
5.4	sonstige Erlaubnisse	10

Artikel II

Diese Satzung tritt am 01.01.2013 in Kraft.

Friedhofsgebührenvergleich						
Nutzungsrecht / einschl. Grabbereitung	**Oberhausen neu**	**Bottrop**	**Mülheim**	**Essen**	**Duisburg**	**Gelsenkirchen**
Reihengrab Sarg für Personen unter 5 Jahren	**712**	371	450	370	1.025	1.059
Reihengrab Sarg für Personen über 5 Jahren	**1.252**	1.230	1.991	1.720	1.836	1.612
Urnenreihengrab	**611**	543	1.377	1.120	1.368	1.060
Urnenrasengrab	**791**	n. v.	1.552	1.421	2.211	1.128
Urnenwahlgrab	**842**	935	1.669	1.271	1.428	1.675
Wahlgrab Erde pro Stelle	**2.410**	2.329	3.042	2.334	1.993	2.723
Urnenkammer in Stelen	**1.500**	1.271	2.418	1.927	n. v.	n. v.

n. v. = nicht vorhanden