

Stadt Oberhausen	Drucksachen-Nr. M/17/4152-01	Termin 02.11.2023	Rat der Stadt		
<u>Bericht / Mitteilung</u>			öffentlich		
Termin	Gremium	Vorlage zur*	Ergebnis	Beschluss- kontrolle*	
23.11.2023	Stadtplanungs- und Mobilitätsausschuss	K			
11.12.2023	Rat der Stadt	K			

Berichtsgegenstand

Übergang des regionalen Flächennutzungsplans der Plangemeinschaft der Städte Bochum, Essen, Gelsenkirchen, Herne, Mülheim an der Ruhr und Oberhausen zum gemeinsamen Flächennutzungsplan

Sachdarstellung

Die Stadt Oberhausen ist Teil der Arbeitsgemeinschaft „Städteregion Ruhr 2030“ (AG 2030) und über diese, aus einem Forschungsvorhaben der Raumordnung hervorgegangenen Partnerschaft, eine der Kommunen, die zusammen den regionalen Flächennutzungsplan (RFNP) für die Planungsgemeinschaft „Städteregion Ruhr“ aufgestellt haben. Der RFNP der Städte Bochum, Essen, Gelsenkirchen, Herne, Mülheim an der Ruhr und Oberhausen stellt einen Sonderfall im deutschen Planungsrecht dar. Derzeit besteht neben dem RFNP der Städteregion Ruhr nur ein weiterer regionaler Flächennutzungsplan für den Ballungsraum Frankfurt/Rhein-Main. Mit Rechtskraft des sich in Aufstellung befindlichen Regionalplan Ruhr wird der regionalplanerischer Teil des RFNP entfallen und als gemeinschaftlicher Flächennutzungsplan (GFNP) weitergeführt. Mit dieser Berichtsvorlage werden der Unterschied des RFNP und des GFNP im System der räumlichen Planung in der Bundesrepublik Deutschland und die voraussichtlichen Auswirkungen der Umstellung für die Stadt Oberhausen beschrieben.

Das System der räumlichen Planung

Das System der räumlichen Planung in der Bundesrepublik Deutschland (BRD) sieht verschiedene, ineinander übergreifende Ebenen auf Bundes-, Landes-, Regional- und Kommunalebene vor. An oberster Stelle stehen auf Ebene des Bundes die Bundesraumordnungspläne und die Bundesfachplanung. Derzeit sind für das Gebiet der Bundesrepublik zwei Bundesraumordnungspläne wirksam. Der Raumordnungsplan für die ausschließliche Wirtschaftszone (AWZ) legt fest, wo welche Nutzungen in der Nord- und Ostsee stattfinden sollen. Der Länderübergreifende Raumordnungsplan für den

Bereichsleiter Bereich 5-1	Beigeordneter Dezernat 5	Oberbürgermeister
Herr Hülsebusch Datum 07.11.2023	Herr Dr. Palotz Datum 08.11.2023	Herr Schranz Datum 10.11.2023
* Vorlage zur: Kenntnisnahme (K)	* Ergebnis : Kenntnisnahme (K)	Beteiligung: Personalrat [] Gleichstellungsstelle []

Stadt Oberhausen	Drucksachen-Nr. M/17/4152-01	Termin 02.11.2023	Rat der Stadt
-----------------------------	---	------------------------------	----------------------

Hochwasserschutz (BRPH) regelt den über Landesgrenzen übergreifenden Umgang mit Hochwasserrisiken und entsprechende Schutzmaßnahmen. Bundesraumordnungspläne werden auf Grundlage des § 17 des Raumordnungsgesetzes (ROG) erlassen. Neben den Bundesraumordnungsplänen bestehen verschiedene Bundesfachplanungen beispielsweise zum Erhalt und Ausbau des Bundesfernstraßennetzes, des Schienennetzes und für die Verteilung von Energie. Bundesraumordnungspläne und Bundesfachplanung ist durch die nachfolgenden Planebenen zu beachten und inhaltlich zu übernehmen.

Auf Ebene der Bundesländer wird für das Gesamtgebiet des jeweiligen Bundeslandes die zukünftige Entwicklung gesteuert. In Nordrhein-Westfalen erfolgt dies über den Landesentwicklungsplan NRW (LEP NRW). Aus der Einleitung des LEP NRW ergibt sich die Zielsetzung: *„Nach § 1 Raumordnungsgesetz muss der Landesentwicklungsplan NRW das Landesgebiet Nordrhein-Westfalen als zusammenfassender, überörtlicher und fachübergreifender Raumordnungsplan entwickeln, ordnen und sichern. Dabei sind unterschiedliche Anforderungen an den Raum aufeinander abzustimmen und auftretende Konflikte auszugleichen. Es ist Vorsorge für die verschiedenen Nutzungen und Funktionen des Raumes zu treffen. Die Entwicklung, Ordnung und Sicherung des Landesgebietes soll sich in die Gegebenheiten und Erfordernisse des Gesamttraumes der Bundesrepublik Deutschland einfügen und die Gegebenheiten und Erfordernisse der regionalen und kommunalen Planungsgebiete in Nordrhein-Westfalen berücksichtigen (Gegenstromprinzip).“*

Unter dem Begriff des Gegenstromprinzips ist zu verstehen, dass eine zwischen den verschiedenen Planebenen wechselseitige Beeinflussung vorgesehen ist. Die Vorgaben der übergeordneten Planebenen, beispielsweise durch Zielvorstellungen, sind durch die jeweils untergeordneten Ebenen zu übernehmen und zu konkretisieren, gleichzeitig müssen die Inhalte der unteren Ebenen bei der Aufstellung von Plänen und Programmen auf übergeordneter Ebene berücksichtigt werden. Das Gegenstromprinzip ist in § 1 Abs. 3 ROG für das gesamte Gebiet der BRD verbindlich geregelt: *„Die Entwicklung, Ordnung und Sicherung der Teilräume soll sich in die Gegebenheiten und Erfordernisse des Gesamttraums einfügen; die Entwicklung, Ordnung und Sicherung des Gesamttraums soll die Gegebenheiten und Erfordernisse seiner Teilräume berücksichtigen“.*

Unterhalb des LEP NRW sollen die Regionalpläne die Inhalte des LEP NRW für das jeweilige Gebiet der Bezirksregierungen und des Regionalverbandes Ruhr (RVR) konkretisieren. Auf dieser Ebene erfolgen flächendeckende Festlegungen für das Gebiet, aus denen sich beispielweise die vorgesehene Entwicklung des Siedlungsbereiches, die Flächen für Natur- und Landschaftsschutz und die überörtlichen Verkehrswege ablesen lassen. Neben den zeichnerischen Festlegungen enthalten der LEP NRW und die Regionalpläne Ziele und Grundsätze in textlicher Form. Die Aufstellung von Landesentwicklungsplan und Regionalplänen erfolgt auf Grundlage des Landesplanungsgesetzes des Landes NRW (LPIG NRW).

Ziele der Raumordnung im LEP NRW und den Regionalplänen sind verbindliche Vorgaben zur Entwicklung und Sicherung des Raumes. Diese Ziele gelten als endabgewogen, sind also strikt zu beachten. Die Ziele der Raumordnung stehen einer Abwägung nicht zur Verfügung und schlagen damit bis auf die Ebene der kommunalen Planung durch. Ziele der Raumordnung sind in Regionalplänen beispielsweise die Festlegung von allgemeinen Siedlungsbereichen (ASB), die damit einer anderen Nutzung nur sehr begrenzt zur Verfügung stehen, oder der Schutz von Naturbereichen, die damit für eine Siedlungsentwicklung nicht in Anspruch genommen werden können.

Grundsätze der Raumordnung treffen Aussagen zur Entwicklung, Ordnung und Sicherung des Raumes als Vorgabe für die nachfolgenden Abwägungs- und Ermessensentscheidungen. Die Grundsätze

Stadt Oberhausen	Drucksachen-Nr. M/17/4152-01	Termin 02.11.2023	Rat der Stadt
-----------------------------	---	------------------------------	----------------------

der Raumordnung sind damit der Abwägung offen und können bei entsprechendem Gewicht anderer öffentlicher und privater Belange auch überwunden werden. Die Grundsätze der Raumordnung sind daher durch die nachfolgenden Planebenen lediglich zu berücksichtigen.

Auf kommunaler Ebene steht unter den Regionalplänen die Bauleitplanung auf Grundlage des Baugesetzbuches (BauGB). Hier ist nach § 1 Abs. 2 BauGB mit dem Flächennutzungsplan als vorbereitendem und dem Bebauungsplan als verbindlichen Bauleitplan ein zweistufiger Aufbau vorgesehen. Der Flächennutzungsplan soll für das gesamte Gemeindegebiet die sich aus der beabsichtigten städtebaulichen Entwicklung ergebende Art der Bodennutzung nach den voraussehbaren Bedürfnissen der Gemeinde in den Grundzügen darstellen. Aus dem Flächennutzungsplan ergeben sich direkte Baurechte, der Flächennutzungsplan ist, mit wenigen Ausnahmen, nur behördenverbindlich. Der Bebauungsplan als unterste Ebene der staatlichen Planung setzt bezogen auf die tatsächlichen Flurstücke die zulässige Art der Nutzung und deren Umfang fest. Der Bebauungsplan schafft damit Baurecht und dient als Beurteilungsgrundlage von Baugesuchen.

Bebauungspläne sind nach § 8 Abs. 2 BauGB aus dem Flächennutzungsplan zu entwickeln. Bebauungspläne können somit nur Festsetzungen treffen, die mit den Inhalten des Flächennutzungsplans übereinstimmen oder bedürfen einer Änderung des Flächennutzungsplans. Die Bauleitpläne insgesamt sind nach § 1 Abs. 4 BauGB an die Ziele der Raumordnung, die Regionalpläne nach § 18 Abs. 1 LPlG NRW an geänderte und neue Ziele der Raumordnung im LEP NRW anzupassen. Gleichzeitig sind nach § 9 Abs. 1 ROG die in ihren Belangen bei der Aufstellung von Raumordnungsplänen berührten öffentlichen Stellen zu beteiligen und deren beabsichtigten und bereits eingeleiteten Planungen zu berücksichtigen. Das Gegenstromprinzip ist damit auch in den jeweiligen gesetzlichen Vorschriften hinterlegt.

Besonderheit des RFNP

Im System der räumlichen Planung stellt der regionale Flächennutzungsplan eine Verbindung zweier Planebenen dar. Der RFNP enthält sowohl zeichnerische und textliche Festlegungen zu Zielen und Grundsätzen der Raumordnung nach ROG, als auch Darstellungen zu der beabsichtigten Nutzung der Fläche in Grundzügen nach BauGB. Der RFNP ist damit gleichzeitig Regionalplan auf Ebene der Raumordnung, als auch vorbereitender Bauleitplan auf Ebene der kommunalen Planung. Damit kann der Teil des Flächennutzungsplans grundsätzlich als an den Regionalplan angepasst betrachtet werden, Änderungen des Planes aufgrund neuer Entwicklungen in den Kommunen betreffen beide Planebenen. Die bei der Änderung des Flächennutzungsplans notwendige Zielabfrage beim Träger der Regionalplanung nach § 34 LPlG NRW entfällt und wird durch eine Beratung innerhalb der Gremien der Plangemeinschaft ersetzt. Gleichzeitig ist eine Wahrung der kommunalen Interessen durch die entsprechende Beratung sichergestellt, der Teil der Flächennutzungsplanung gilt nach § 2 Abs. 2 BauGB innerhalb der Plangemeinschaft als aufeinander abgestimmt. Durch die Verbindung der beiden Planebenen ist eine höhere Verfahrensfreiheit und damit ein flexiblerer Umgang mit sich verändernden Entwicklungen in den beteiligten Gemeinden gegeben, gleichzeitig ist damit auch eine höhere Verantwortung in Bezug auf die Entwicklung der Region und ein erhöhter Bedarf der Selbstverwaltung verbunden.

Aktuelle Situation

Das Gemeindegebiet der am RFNP beteiligten Kommunen wurde regionalplanerisch aus den Regionalplänen der Bezirksregierungen Düsseldorf, Münster und Arnsberg herausgenommen, bis zur Rechtskraft des RFNP galten für die Kommunen die Festlegungen der jeweiligen Regionalpläne der

Stadt Oberhausen	Drucksachen-Nr. M/17/4152-01	Termin 02.11.2023	Rat der Stadt
-----------------------------	---	------------------------------	----------------------

113 Bezirksregierungen. Mit Datum vom 21.10.2009 wurde der RVR als Träger der Regionalplanung für
114 die Städte des Ruhrgebietes und den Kreis Wesel bestimmt und übernimmt damit die Aufgabe der
115 Regionalplanung auch für die Gemeinden des RFNP. Derzeit befindet sich hier der Regionalplan
116 Ruhr in Aufstellung. Der Feststellungsbeschluss wird voraussichtlich in einer am 10.11.2023 stattfin-
117 denden Sondersitzung der Verbandsversammlung als Trägerin der Regionalplanung getroffen, die
118 Bekanntmachung im Gesetz- und Verordnungsblatt des Landes Nordrhein-Westfalen ist noch für die-
119 ses Jahr vorgesehen.

120 Mit Rechtskraft des Regionalplans Ruhr wird der regionalplanerische Teil des regionalen Flächennut-
121 zungsplans entfallen. Der RFNP wird damit auch seine Sonderstellung als Verbindung der regionalen
122 mit der kommunalen Ebene verlieren. Durch übereinstimmenden Beschluss in den Räten der
123 beteiligten Kommunen im Zeitraum Juni/Juli 2013 wird nach Entfall der Ebene der Regionalplanung
124 die bauleitplanerische Ebene des RFNP als gemeinsamer Flächennutzungsplan nach § 204 BauGB
125 weitergeführt. Für die Überleitung des RFNP in den GFNP ist keine gesonderte Beschlussfassung
126 notwendig, die Überleitung erfolgt damit durch die Rechtskraft des Regionalplan Ruhr.

127

128 Gemeinsamer Flächennutzungsplan (GFNP)

129 Der GFNP der Städte Bochum, Essen, Gelsenkirchen, Herne, Mülheim an der Ruhr und Oberhausen
130 erfüllt die Anforderungen an die Flächennutzungsplanung nach § 5 BauGB und stellt die sich aus der
131 beabsichtigten städtebaulichen Entwicklung der beteiligten Kommunen ergebene Art der Bodennut-
132 zung in den Grundzügen dar. Für die Stadt Oberhausen bedeutet dies, dass auch weiterhin die Be-
133 bauungspläne aus dem GFNP abzuleiten oder zur Verwirklichung der verbindlichen Bauleitplanung
134 entsprechende Änderungsverfahren des GFNP durchzuführen sind. Die dazu notwendigen Verfah-
135 rensschritte bleiben im Vergleich zum RFNP unverändert, die vorhandenen Gremien des RFNP, der
136 verfahrensbegleitende Ausschuss (vbA), der Lenkungskreis, die Amtsleiter*innenrunde und die Pro-
137 jektgruppen RFNP und RFNP Umwelt werden weitergeführt. Dies bedeutet auch weiterhin eine früh-
138 zeitige Abstimmung der beteiligten Kommunen in Bezug auf die angestrebten Planinhalte untereinan-
139 der und eine gleichlautende Beschlussfassung der politischen Gremien in den beteiligten Plange-
140 meinden. Eine Änderung, Aufhebung oder Neuaufstellung des GFNP kann nur gemeinsam durch die
141 beteiligten Kommunen erfolgen. Politische Beschlüsse müssen gleichlautend erfolgen, zuständig für
142 den abschließenden Beschluss von Änderungsverfahren sind nach § 41 Abs. 1 GO NRW die Räte
143 der beteiligten Städte.

144

145 Gremien und Organe des GFNP

146 Verfahrensbegleitender Ausschuss - Der verfahrensbegleitende Ausschuss (vbA) setzt sich aus je-
147 weils fünf politischen Vertretern der beteiligten Kommunen zusammen. Der vbA ist für die stadtüber-
148 greifende und regionalpolitische Begleitung der Planverfahren in Bezug auf den GFNP zuständig. Er
149 ist damit die Schnittstelle zu den kommunalen Gremien und unterbreitet den entsprechenden Gremi-
150 en in den sechs beteiligten Städten Beschlussempfehlungen. Der vbA unterstützt damit die Entschei-
151 dungsfindung, vermittelt zwischen den Städten und nimmt entsprechende Moderations- und Koordi-
152 nierungsaufgaben wahr. Der vbA tagt in der Regel dreimal jährlich.

153 Lenkungskreis – Der Lenkungskreis zum GFNP wird durch die für die Stadtplanung zuständigen Bei-
154 geordneten und Dezernent*innen der beteiligten Kommunen gebildet. Der Lenkungskreis entscheidet
155 abschließend über fachliche Fragestellungen und bildet die Schnittstelle zu den Hauptverwaltungsbe-
156 amt*innen und den politischen Gremien. Der Lenkungskreis kommt regelmäßig im Rahmen des Len-
157 kungskreises der Städteregion Ruhr 2030 zusammen.

Stadt Oberhausen	Drucksachen-Nr. M/17/4152-01	Termin 02.11.2023	Rat der Stadt
-----------------------------	---	------------------------------	----------------------

158 Amtsleiterrunde – Die Amtsleiterrunde wird durch die Leitungen der fachlich für die Flächennutzungs-
159 planung zuständigen Fachdienststellen und i.d.R. einem zur Seite gestellten Mitglied der Projektgrup-
160 pe GFNP der jeweiligen Städte gebildet. Die Amtsleiterrunde dient zur Abstimmung grundlegender
161 Organisations- und Verfahrensfragen und zur Abstimmung von zu regelnden Sachverhalten, über die
162 in der Projektgruppe keine Einigung erzielt werden konnte. Die Amtsleiterrunde wird nach Bedarf ein-
163 berufen.

164 Projektgruppe GFNP – Die Projektgruppe GFNP wird fachlich durch die zuständigen Mitarbeiter*in-
165 nen der beteiligten Kommunen besetzt. Die PG GFNP ist das zentrale Abstimmungsorgan zum GFNP
166 auf der Arbeitsebene. Hier werden die abzustimmenden Themen zuerst besprochen und im Verfah-
167 ren begleitet. Die PG GFNP tagt regelmäßig, derzeit alle drei Wochen, und stellt somit eine regelmä-
168 ßige Abstimmung und Kontinuität in der Fortführung und Anwendung des GFNP sicher.

169 Projektgruppe GFNP Umwelt – Die Projektgruppe GFNP Umwelt ist zuständig für Fragestellungen zur
170 Umweltprüfung und wird durch die fachlich zuständigen Mitarbeiter*innen der Kommunen gebildet.
171 Die PG GFNP Umwelt wird durch eine aus ihrem Kreis bestimmte Person in der PG GFNP vertreten.

172 Geschäftsstelle GFNP – Die Geschäftsstelle GFNP ist bei der Stadt Essen angerichtet und dient zur
173 Administration des GFNP. Sie ist gleichzeitig als Geschäftsstelle des vbA für die Vor- und Nachberei-
174 tung und die Durchführung der Sitzungen des vbA zuständig. Die Geschäftsstelle Koordiniert die Ver-
175 fahrensabläufe und die Terminplanung und bündelt als Anlaufstelle für Anfragen und Beteiligungen
176 und als Adresse nach Außen die Kontakte.

177

178 Ablauf des Verfahrens zur Änderung des GFNP

179 Das Verfahren zur Änderung des GFNP entspricht weitestgehend dem bisher bekannten Verfahren
180 zur Änderung des RFNP. In der Regel erfolgt ein Änderungsbedarf auf Grund einer räumlichen Pla-
181 nung, insbesondere der beabsichtigten Aufstellung eines Bebauungsplans, der nicht aus dem GFNP
182 entwickelt ist, oder ein Verfahren nach § 13a BauGB, dass ein eine Berichtigung des GFNP erforder-
183 lich machen würde. Das Änderungsverfahren selber ist im BauGB als zweistufiges Verfahren mit ei-
184 ner zweifachen Beteiligung der von der Planung berührten Behörden und sonstiger Träger öffentlicher
185 Belange und der Öffentlichkeit normiert und entspricht dem Aufstellungsverfahren der Bebauungsplä-
186 ne. In Bezug auf den notwendigen Abstimmungsbedarf zwischen den am GFNP beteiligten Kommu-
187 nen kommen weitere Schritte hinzu.

188 Zu Beginn des Verfahrens erfolgt ein, rechtlich nicht vorgegebener, Aufstellungsbeschluss gleichlau-
189 tend in den beteiligten Kommunen. Im Sinne der Herbeiführung des regionalen Konsenses sollte vor-
190 her eine Beratung im VbA erfolgen. Eine Vorbehandlung des Verfahrens, insbesondere in Bezug auf
191 die Notwendigkeit und den Umfang, erfolgt in der PG GFNP und der PG GFNP Umwelt.

192 Nach Aufstellungsbeschluss erfolgen die frühzeitigen Beteiligungen der betroffenen Behörden und
193 Träger öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 1 BauGB zentral durch die Geschäftsstelle GFNP und die
194 frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit innerhalb der planenden Kommune.

195 Nach Einarbeitung der eingegangenen Stellungnahmen und der Rückmeldungen aus der Öffentlich-
196 keit und Anpassung der Planung erfolgt durch alle Kommunen der Plangemeinschaft gleichlautend
197 der Auslegungsbeschluss. Dieser Beschluss ist ebenfalls rechtlich nicht normiert, dient aber der
198 Transparenz und bestätigt den politischen Willen. Mit dem Auslagebeschluss wird die Offenlage der
199 beabsichtigten Änderung nach § 3 Abs. 2 BauGB und die Beteiligung der Behörden und der Träger
200 öffentlicher Belange nach § 4 Abs. 2 BauGB vorbereitet. Die Offenlage erfolgt nach Bekanntmachung
201 in allen der beteiligten Kommunen in den jeweiligen Räumen.

Stadt Oberhausen	Drucksachen-Nr. M/17/4152-01	Termin 02.11.2023	Rat der Stadt
-----------------------------	---	------------------------------	----------------------

202 Die in der förmlichen Beteiligung eingegangenen Stellungnahmen zu den öffentlichen und privaten
203 Belangen werden geprüft und untereinander und miteinander gleichwertig abgewogen. Die Ergebnis-
204 se der Abwägung werden durch die Räte der beteiligten Kommunen gleichlautend zusammen mit der
205 Planänderung im Feststellungsbeschluss beschlossen.

206 Nach Festsetzungsbeschluss erfolgt die Vorlage des GFNP bei der obersten Landesplanungsbehör-
207 de zur Genehmigung, die erteilte Genehmigung wird ortsüblich in allen Kommunen bekannt gemacht.
208 Mit der Bekanntmachung ist die Planänderung des GFNP rechtsgültig.

209 In Bezug auf die regionalplanerischen Inhalte kommt zu der eingeübten Vorgehensweise die notwen-
210 dige Abstimmung der Planungsabsichten mit der Regionalplanungsbehörde, hier der RVR, hinzu.
211 Bislang ist die Abstimmung der Inhalte des flächennutzungsplanerischen Teils des RFNP mit dem
212 Zielen und Grundsätzen des regionalplanerischen Teils innerhalb der Plangemeinschaft erfolgt, hier
213 erfolgte entsprechend eine wesentliche Verfahrenserleichterung.

214 Änderungen des GFNP und Bebauungspläne, die nicht aus dem GFNP entwickelt sind, erfordern
215 zukünftig ein zweiphasiges landesplanerisches Ziellanpassungsverfahren nach § 34 LPIG NRW. In
216 diesem Verfahren erfolgt mit Aufstellungsbeschluss der Planänderung eine Zielabfrage nach
217 § 34 Abs. 1 LPIG NRW bei der Regionalplanungsbehörde um die grundsätzliche Vereinbarkeit des
218 Vorhabens mit den Zielen und Grundsätzen der Raumordnung zu bestätigen oder gegebenenfalls
219 Zielkonflikte zu erkennen. Vor der Offenlage der Bauleitpläne nach § 3 Abs. 2 BauGB oder bevor der
220 Öffentlichkeit Gelegenheit zur Stellungnahme gegeben wird, ist der Entwurf des Bauleitplans der Re-
221 gionalplanungsbehörde zuzuleiten. Mit diesem Verfahrensschritt soll sichergestellt werden, dass auch
222 eventuelle Änderungen während der Planaufstellung die Ziele der Raumordnung beachten und die
223 Grundsätze berücksichtigen.

224

225 Bedeutung für die Stadt Oberhausen

226 Mit dem Übergang vom RFNP zum GFNP entfällt die regionalplanerische Selbstverwaltung der Plan-
227 gemeinschaft. Die Zuständigkeit der Regionalplanung liegt zukünftig beim RVR und ist damit dem
228 direkten steuernden Willen der Städte entzogen. Für die Stadt Oberhausen ergibt sich damit neben
229 der noch immer notwendigen Abstimmung der Planinhalte in der Plangemeinschaft zur Fortschrei-
230 bung des GFNP auch die Notwendigkeit zur Abstimmung der anstehenden Planänderungswünsche
231 mit dem RVR als Träger der Regionalplanung. Hier ist entsprechend eine zweite Argumentationslinie
232 vorzunehmen, die auf die Ziele und Grundsätze der Raumordnung abstellt. Durch das landesplaneri-
233 sche Ziellanpassungsverfahren soll sichergestellt werden, dass die raumbedeutsamen Planungen
234 konform zu den Leitgedanken der Raumordnung erfolgen. Im Vergleich zur bislang gelebten Praxis
235 der regionalen Selbstverwaltung ist daher zukünftig eine deutlich höhere Fremdeinwirkung durch ent-
236 gegenlaufende raumbedeutsame Planungen zu erwarten, der Stadt Oberhausen kommt damit auch
237 eine deutlich höhere eigene Verantwortung zur Abstimmung ihrer Planungen zu um die eigenen In-
238 teressen durchzusetzen.

239 Ob das landesplanerische Ziellanpassungsverfahren zukünftig durch die an der Plangemeinschaft
240 beteiligten Kommunen einzeln oder über die Geschäftsstelle des GFNP bei der Stadt Essen als Bün-
241 delung der Außenkontakte zentral erfolgt, ist nach aktuellem Erkenntnisstand noch nicht abschlie-
242 ßend geklärt. Hierzu und zu der weiteren Ausgestaltung des Änderungsverfahrens des GFNP kann
243 nach erfolgter Bekanntmachung des Regionalplans Ruhr und Umstellung des RFNP auf den GFNP
244 weiter berichtet werden.