

Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/16/4910-01	Termin 23.09.2019	Rat der Stadt		
<u>Beschlussvorlage</u>			öffentlich		
Termin	Gremium		Vorlage zur*	Ergebnis	Beschluss- kontrolle*
29.08.2019	Umweltausschuss		V		
23.09.2019	Rat der Stadt		B		

Beratungsgegenstand

Verpflichtungserklärung zur Umsetzung der "Klimaresilienten Region mit internationaler Strahlkraft"

Beschlussvorschlag

1. Der Rat der Stadt nimmt die Planungen zu einer gemeinsamen Strategie der 16 Kommunen in der Emscherregion und der Emschergenossenschaft, zu einer regionalen Klimaanpassungsstrategie zur Kenntnis.
2. Der Oberbürgermeister wird bevollmächtigt, die Verpflichtungserklärung und dadurch bedingte Konkretisierung und Erweiterung zu der bereits mit der Emschergenossenschaft bestehenden Kooperationserklärung für die Stadt Oberhausen im Rahmen des 5. Experten-Forums in Oberhausen zu unterzeichnen.
3. Die Verwaltung wird beauftragt, den Gesamtprozess zu unterstützen und zu ermöglichen. Es wird turnusmäßig (jährlich) über den vorhandenen organisatorischen Rahmen und die identifizierten und umgesetzten Klimaanpassungsmaßnahmen berichtet.

Bereichsleiter Bereich 2-2 Umwelt	Dezernat 5 Umwelt, Gesundheit und Mobilität	Kämmerer	Oberbürgermeister
Werntgen-Orman 07.08.2019	Lauxen 13.08.2019	Datum	Schranz 14.08.2019
* Vorlage zur: Anhörung (A) Kenntnisnahme (K) Vorberatung (V) Beschlussfassung (B)	* Ergebnis : Zustimmung (Z) Ablehnung (A) Änderung (Ä) Anhörung vollzogen (AV) Kenntnisnahme (K)	Beschlusskontrolle: Ja oder nein	Beteiligung: Personalrat [] Gleichstellungsstelle []

Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/16/4910-01	Termin 23.09.2019	Rat der Stadt
-----------------------------	--	------------------------------	----------------------

Bezug

B/16/4876-01, 08.07.2019 Rat der Stadt,
Projektliste Ruhrkonferenz

B/16/0940-01, 22.06.2015 Rat der Stadt

Beteiligung der Stadt Oberhausen an der Zukunftsinitiative "Wasser in der Stadt von morgen" als
Element einer nachhaltigen Stadtentwicklung über Integrale Wasserwirtschaft.

Konsequenzen

a) Finanzielle

keine [x]

ja []

b) Sonstige

Begründung

Mit Verweis auf die Ratsvorlage vom 04.09.2014 (M/16/0107-01), die als Konsequenz zum Auftakt der
Zukunftsinitiative (ZI) „Wasser in der Stadt von morgen“ und als Auftrag zum Handeln nach Mai 2014
erfolgte, haben sich die Emscherstädte Bochum, Bottrop, Castrop-Rauxel, Dinslaken, Dortmund,
Duisburg, Essen, Gelsenkirchen, Gladbeck, Herne, Herten, Mülheim an der Ruhr, Oberhausen,
Recklinghausen, Witten und Holzwickede zusammen mit der Emscher-genossenschaft (EG) zu einem
gemeinsamen Engagement für eine zukunftsfähige und nachhaltige Stadtentwicklung in der
Emscherregion bekannt. Wesentlicher Bestandteil ist der Maßnahmenplan 2020 +, der von der
Zukunftsinitiative „Wasser in der Stadt von morgen“ in 2014 entwickelt und weiter fortgeschrieben wird.

Wirksamer Klimaschutz und notwendige Anpassungen an den Klimawandel stellen die Städte seit
einiger Zeit vor erhebliche Herausforderungen. In unserer hochurbanisierten Region sind es
insbesondere zwei Phänomene veränderten Niederschlagsgeschehens, die sich maßgeblich auf die
Lebensqualität der Bevölkerung auswirken werden:

- zunehmende Extremwetterereignisse mit Starkniederschlägen sowie
- lange Hitzeperioden.

Die Konsequenzen dieser Wetterextreme sind steigende Kosten durch Überflutungsschäden sowie
eingeschränkt funktionale Ver- und Entsorgungsinfrastrukturen, aber auch gesundheitliche Risiken für
die Bürgerinnen und Bürger durch hohe Temperaturen.

Die öffentliche Wahrnehmung für das Thema wächst und damit der Druck auf die Politik, konkret zu
handeln. Um die Kohlenstoffdioxid-Emissionen zu senken, engagieren sich zum Beispiel die Städte
intensiv bei der Energieeinsparung und dem Einsatz erneuerbarer Energien, setzen auf energetische
Gebäudesanierung ihrer eigenen Liegenschaften und fördern die umweltfreundliche Mobilität, z. B. des
kommunalen Fuhrparks. Klimaschutz hat auch im Rahmen der kommunalen Bauleitplanung
(Planungshoheit der Gemeinden) eine hohe Bedeutung. Ebenfalls hat das Landeswassergesetz im §
47 i.V.m. § 66 (Ausgleich der Wasserführung) Maßnahmen zur Klimafolgenanpassung in den Fokus
gerückt.

Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/16/4910-01	Termin 23.09.2019	Rat der Stadt
-----------------------------	--	------------------------------	----------------------

Durch die Gefahren von geänderten klimatischen Bedingungen besteht die vorsorgende Notwendigkeit, wirksame und nachhaltige Klimaanpassungs-Strategien zu entwickeln und entsprechende Maßnahmen zeitnah im Rahmen der nachhaltigen Stadtentwicklung auch bei Umbau- bzw. Rückbauprojekten sowie vernetzten Grünflächenentwicklungsplanungen in die Umsetzung zu bringen. Im Rahmen der Zukunftsinitiative „Wasser in der Stadt von morgen“ (ZI) haben sich die Dezernenten aller beteiligten 16 Emscherstädte und die Emschergenossenschaft im Februar 2019 einvernehmlich auf ein gemeinsames Vorhaben für eine regionale Klimaanpassungsstrategie und die Entwicklung der hier zu Beschluss gestellten Vorlage verständigt.

Diese Strategie steht unter der gemeinsamen Leitlinie „klimaresiliente Region mit internationaler Strahlkraft“ und wurde u. a. mit erster Priorität und damit zum Leitprojekt des Landes im Cluster „Grüne Infrastruktur“ als Auftrag für nachhaltiges Handeln in der Region (Anlage 1) im Rahmen der Ruhrkonferenz am 08.04.2019 beschlossen.

Das Wesen der Strategie ist ein gemeinsames, fachbereichs- und städteübergreifendes Vorgehen zur Zielerreichung durch die Emscherstädte. Jede Kommune entscheidet dabei aber individuell, mit welchen Schwerpunkten sie die Umsetzung der regionalen Ziele realisieren will. Eine „Service-Organisation“ soll die Kommunen in der Koordination der erforderlichen Prozesse zur Umsetzung von Maßnahmen und Projekten unterstützen. Diese Organisation soll aus Sicht der Kommunen als eigenständige Einheit als zukunftsweisendes Geschäfts- oder Aufgabenfeld unter dem Dach der Emschergenossenschaft eingerichtet werden und agieren.

I. Zielsetzung

Durch den Aufbau, die Implementierung und den Betrieb dieser Service-Organisation sollen den Kommunen Services und Möglichkeiten angeboten werden, die die Leistungsfähigkeit der Kommunen und der Region stärken, fachbereichs- und städteübergreifend die komplexen Aufgaben im Rahmen der Umsetzung von Klimaanpassungs-Maßnahmen zu planen und zu organisieren. Hierzu gehören die entsprechenden Beschlusslagen auf der kommunalen, regionalen und Landesebene, adäquate Personalressourcen, zusammen mit den Zuständigkeitsbereichen koordinierte - projekt- und maßnahmenbezogene - Organisationsformen in den Kommunen und in der Region, die kurzfristige Entscheidungen für Bestlösungen ermöglichen sowie ausreichende Finanzen und Finanzierungsmöglichkeiten, damit für die Bürgerinnen und Bürger in den Kommunen sowie für die Region attraktive und nachhaltige Lösungen realisiert werden können.

Ein weiteres Ziel ist die Sicherstellung einheitlicher planerischer Standards, fachliche Spezialisierungen sowie die gemeinsame Prioritätensetzung und dadurch eine Verbesserung von Effektivität und Effizienz innerhalb der lokalen und regionalen Aufgabenstellungen.

II. Rahmenbedingungen

Vor dem Hintergrund der immer heftiger und häufiger auftretenden Wetterextreme und den damit verbundenen Herausforderungen der Kommunen, integrierte übergreifende Lösungsansätze gemeinschaftlich zu entwickeln, ist es erforderlich, eine gemeinsame und abgestimmte Handlungsweise in der Emscherregion zu vereinbaren und diese konsequent zu realisieren.

Für die einzelnen Mitgliedskommunen und für die Region lassen sich über diesen Ansatz erhebliche Synergien generieren und Mehrwerte gewinnen, die die vorhandenen Leistungsfähigkeiten in der eigenen Verwaltung bei der Umsetzung von Klimaanpassungsmaßnahmen erhöhen bzw. verbessern werden.

Durch die in der ZI entstandenen und von der EG geförderten Möglichkeiten des fachbereichs- und städteübergreifenden Handelns (z.B. Netzwerke und Ad hoc organisiertes, lösungsgerichtetes Verwaltungshandeln) lassen sich zielgerichtete Wege in der Zusammenarbeit und Kommunikation mit allen interessierten Akteuren und Bürger/innen aufgreifen und ausbauen.

Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/16/4910-01	Termin 23.09.2019	Rat der Stadt
-----------------------------	--	------------------------------	----------------------

III. Empfehlung

- Sach- und Finanzaufwendungen

Durch die Einrichtung eines gemeinschaftlichen Klimafonds bei der EG sollen die notwendigen Finanzressourcen auf Dauer bereitgestellt werden. Die Finanzierung für die ersten 5 Jahre soll überwiegend über Landesmittel und zusätzlich über vorhandene Anteile der Emscher Genossenschaft aus dem Bau- und Maßnahmenplan „naturnahe Regenwasserbewirtschaftung“ sichergestellt werden.

- Personal

Vor dem Hintergrund der zumeist angespannten Fachpersonalsituation wurde seitens der Kommunen in der Vergangenheit die Erfahrung gemacht, dass zusätzliche Aufgaben nur begrenzt bzw. aufgrund von haushaltsrechtlichen Gegebenheiten vielfach nur Pflichtaufgaben wahrgenommen werden können. Dies hat zur Folge, dass integrale Projekte und Klimaanpassungs-Maßnahmen nur zeitlich verzögert bzw. gar nicht umgesetzt werden können, wenn die notwendigen Finanz- und Personalressourcen nicht ausreichend vorhanden sind. Bei Vorliegen der individuellen Umsetzungsstrategien und Maßnahmenpläne der Kommunen werden erforderlichenfalls notwendige personelle Veränderungen in gesonderten Beschlussvorlagen angezeigt und zu Beschluss gestellt.

- Organisationsansatz

Die „Service-Organisation“ koordiniert und organisiert die Zusammenarbeit zwischen den Projektpartnern nach gemeinsam abgestimmten Standards (Programme für bestimmte Maßnahmen / Investitionen) sowie Spielregeln (Rahmenbedingungen für Finanzierungen, Serviceleistungen und der (Selbst-) Steuerung von Verantwortlichkeiten).

Sie verwaltet die zur Verfügung stehenden Mittel, berät die Kommunen bei ihren Bauvorhaben und bietet optional darüber hinaus die Möglichkeit, die konkrete Umsetzung von (Bau-) Projekten zu übernehmen.

Bei entsprechendem Wunsch einer Kommune können auch einzelne Projekte bzw. Maßnahmen mit Unterstützung von einzelnen Fachbereichen aus den Kommunen komplett über die „Service-Organisation“ abgewickelt werden („Full-Service-Ansatz“).

Des Weiteren soll hierüber die weitergehende Kommunikation des Themas „Klimaanpassung“ für Politik, Bürger und Gewerbe erfolgen und ggf. daraus entstehende Projekte außerhalb der Kommunen angestoßen und begleitet werden.

Der Aufbau und die Implementierung der „Service-Organisation“ sind im Sinne der Weiterentwicklung der ZI auf Basis der entstandenen Vertrauenskultur zu organisieren.

Vereinzelte liegen heute schon sektional etablierte Lösungsansätze (Instrumente) wie Starkregenkarten, Überflutungsmodelle, Hotspotkarten (z.B. Ausweisung von Hitzeinseln) und Frischluftschneisen vor, aber die Zusammenführung von Aussagen für die Stadtentwicklung – Umsetzung und Festsetzung in der Bauleitplanung mit einer integrierten Siedlungswasserwirtschaft - zeigt das Potenzial für die regionale Klimaanpassung im Emschergebiet auf.

IV. Fazit

Die Vernetzung der Potenziale (Ressourcen, Know-how und Kompetenzen) innerhalb der Kommunen und die einer ganzen Region sind eine wesentliche Grundlage für eine Neupositionierung der Gesamtheit der Emscherstädte als Region mit einer „Blau / Grünen Infrastruktur“ bei erfolgreicher Umsetzung und Ausrichtung der gemeinsamen Klimaanpassungsstrategie. Hierfür setzen sich alle Kommunen gleichermaßen ein und schaffen Rahmenbedingungen in der jeweiligen Verwaltung, die eine Umsetzung von Maßnahmen zur Klimaanpassung möglich machen. Hierzu gehören u. a., das

Stadt Oberhausen	Drucksache Nr. B/16/4910-01	Termin 23.09.2019	Rat der Stadt
-----------------------------	--	------------------------------	----------------------

integrale Denken zu fördern und Mitarbeiter zu unterstützen, die sich für integrale Projekten einsetzen oder potentielle Projekte identifizieren.

Aufgrund der Bedeutung und des großen Handlungsdruckes muss es gelingen, mit der Kommunalpolitik, den Ministerien und den Verbänden die Umsetzung von Klimaanpassungsmaßnahmen parallel mit der Entwicklung passender Strukturen zu organisieren. Dies ist eine einmalige Chance für zukunftsweisende Entwicklung der gesamten Emscherregion.

- Unterzeichnung

Die gemeinsame Unterzeichnung durch alle (Ober-)BürgermeisterInnen ist - nach vorheriger Beschlussfassung in allen Städten nach der Sommerpause – auf dem 5. Experten-Forum der Zukunftsinitiative „Wasser in der Stadt von morgen“ am 30.10.2019 in Oberhausen geplant.

Kurzfassung

Vor dem Hintergrund der immer heftiger und häufiger auftretenden Wetterextreme und den damit verbundenen Herausforderungen der Kommunen, integrierte übergreifende Lösungsansätze gemeinschaftlich zu entwickeln, ist es erforderlich, eine gemeinsame und abgestimmte Handlungsweise in der Emscherregion zu vereinbaren und diese konsequent zu realisieren. Die Konsequenzen dieser Wetterextreme sind steigende Kosten durch Überflutungsschäden sowie eingeschränkt funktionale Ver- und Entsorgungsinfrastrukturen, aber auch gesundheitliche Risiken für die Bürgerinnen und Bürger durch hohe Temperaturen. Hier besteht die vorsorgende Notwendigkeit, wirksame und nachhaltige Klimaanpassungs-Strategien und entsprechende Maßnahmen zeitnah zu entwickeln. Die 16 Emscherkommunen haben im Rahmen der Zukunftsinitiative „Wasser in der Stadt von Morgen“ mit der gemeinsamen Leitlinie „klimaresiliente Region mit internationaler Strahlkraft“ bereits eine Grundlage geschaffen. Mit Erweiterung und Konkretisierung der bestehenden Kooperationserklärung und der Implementierung einer „Service-Organisation“ lassen sich erhebliche Synergien generieren und Mehrwerte gewinnen, die die vorhandenen Leistungsfähigkeiten in der eigenen Verwaltung bei der Umsetzung von Klimaanpassungsmaßnahmen erhöhen bzw. verbessern werden.

Anlage

1. Verpflichtungserklärung zur Umsetzung der „Klimaresilienten Region mit internationaler Strahlkraft“
2. Der Handlungsraum der regionalen Umsetzungsinitiative zur Klimaanpassung

Verpflichtungserklärung zur Umsetzung der „Klimaresilienten Region mit internationaler Strahlkraft“

Klimagerechte regionale Entwicklung - verbesserte Lebensqualität für die Menschen

Der Anlass zum Handeln

Nachhaltig wirksamer Klimaschutz und Anpassungen an den Klimawandel stellen die Städte vor erhebliche Herausforderungen.

In unserer hochurbanisierten Region sind es insbesondere zwei Phänomene, die sich maßgeblich auf die Lebensqualität der Bevölkerung und den Naturhaushalt auswirken:

- zunehmende Extremwetterereignisse mit Starkniederschlägen sowie
- lange Hitzeperioden.

Die Folgen dieser Wetterextreme sind:

- steigende Aufwendungen, zum Beispiel durch Überflutungsschäden,
- gesundheitliche Risiken durch hohe Temperaturen und
- negative Auswirkungen für den Naturhaushalt, die Vegetation und die Grundwasserneubildung.

Im Rahmen der Zukunftsinitiative „Wasser in der Stadt von morgen“ (ZI) haben sich die Dezerenten aller beteiligten 16 Emscherstädte und die Emschergenossenschaft im Februar 2019 einvernehmlich auf ein gemeinsames Vorhaben für eine regionale Klimaanpassungsstrategie verständigt und diese auf den Weg gebracht.

Gleichzeitig verbunden mit dem Ziel, den Lippeverband (LV), den Ruhrverband (RV) und dem Regionalverband Ruhr (RVR) sowie die Linksniederrheinische Entwässerungs-Genossenschaft (LINEG) mit einzubinden.

Die Ziele als Handlungsrahmen

Unter der gemeinsamen Leitlinie „klimaresiliente Region mit internationaler Strahlkraft“ verfolgt die Region bis 2040 mit Nachdruck folgende Ziele:

- **Die Reduzierung des Abflusses von Regenwasser in Mischsystemen um 25 Prozent**
- **Die Erhöhung der Verdunstungsrate um 10 Prozent**
- **Die Reaktivierung bzw. Entflechtung verrohrter Gewässer**
- **Die Reduzierung und Vermeidung von Hitzeinseln**
- **Die Stärkung des Vorbildcharakters der Kommunen durch die Umsetzung eigener Projekte**

Die Umsetzung von Maßnahmen

Zur Erreichung der Ziele benötigen wir eine integrale, wassersensible Stadtentwicklung mit den folgenden Maßnahmen:

- Abkopplung von versiegelten Flächen,
- Dach- und Fassadenbegrünung,
- Schaffung von Verdunstungsflächen (z.B. durch Gestaltung mit Wasser und Grün),
- Flächenentsiegelung,
- Anlage und attraktive Gestaltung von Regenwasserversickerungsanlagen,
- Notwasserwege und Retentionsflächen zur Vermeidung und Reduzierung von Schäden,

- Multifunktionale Freiflächengestaltung als Element urbaner Freiräume z.B. für Starkregenereignisse.

Die Umsetzung der Maßnahmen wird unterstützt durch:

- jährliche Fachveranstaltungen in der Region zum Thema: „Resiliente Klimaanpassung“,
- Validierung der Ergebnisse alle 5 Jahre für die Emscherstädte bzw. der Emschergenossenschaft,
- die Weiterentwicklung der fachbereichs- und städteübergreifenden Plattformen (zum Beispiel Experten-Netzwerke der ZI),
- den Aufbau eines beratenden, externen Fach- und Expertengremiums zur strategischen Weiterentwicklung des Vorhabens.

Durch einen nationalen und internationalen Austausch über Erfahrungen, Projekte und deren Ergebnisse unserer Klimaanpassungsmaßnahmen wird die angestrebte „Internationale Strahlkraft der Region“ erhöht.

„Umsetzer“ und finanzielle Anreize

„Umsetzer“ der Maßnahmen sind sämtliche Grundstückseigentümer in der Region, insbesondere die Emscher-Kommunen, die Unternehmen und die infrastrukturellen Einrichtungen, aber auch die Privateigentümer.

Die Grundstückseigentümer sollen durch folgende finanziellen Anreize zur Maßnahmendurchführung motiviert werden:

- finanzielle Unterstützung durch Fördermittel und
- Schaffung der Voraussetzung zur Befreiung von der Niederschlagswassergebühr für abgekoppelte, versiegelte Flächen.

Die Unterstützungsleistung der Emschergenossenschaft

Die Emschergenossenschaft unterstützt die Umsetzung der lokalen und regionalen nachhaltigen Klimaanpassungsmaßnahmen durch die Bereitstellung von Sach- und Finanzaufwendungen sowie mit Fachpersonal.

Zu diesem Zweck wird die EG eine Service-Organisation aufbauen und unterhalten, die die ZI und die dort gelebte Vertrauenskultur weiterentwickelt und in Abstimmung mit den Beteiligten folgende Aufgaben übernimmt.

Der Aufbau und die Implementierung der Service-Organisation sind im Sinne der Weiterentwicklung der ZI auf Basis der gelebten Vertrauenskultur der beteiligten Kommunen zu organisieren und fortzuführen.

Die Einrichtung und Bereitstellung der eigenständigen Service-Organisation unter dem Dach der Emschergenossenschaft u.a. mit den abgestimmten Aufgaben und Projekten für die Beteiligten beinhaltet:

- Einvernehmliche Festlegung von Maßnahmen, Standards und Prioritäten zur Umsetzung von Klimaanpassungsmaßnahmen
- Entwicklung und Koordination gemeinsamer Entwürfe (z.B. Vorlagen und Arbeitshilfen) für Gremien der Emscherkommunen
- Koordinierung von Finanzierungsmodalitäten und Abwicklung der Maßnahmenfinanzierung für die Emscherstädte
- Fachberatung bei Projekten bzw. Baumaßnahmen, optional von der Projektentwicklung bis hin zur gesamten baulichen Umsetzung

- Unterstützung zur Kommunikation bei der Beteiligung von Politik, Verwaltung, Öffentlichkeit sowie zum Wissenstransfer und zur Presse- und Öffentlichkeitsarbeit der regionalen und nachhaltigen Klimaanpassung im Emscherraum

Wir, die Oberbürgermeister*innen und Bürgermeister*innen in der Emscherregion, tragen gemeinsam mit dem Vorstand der Emschergenossenschaft und dem Vorstand des Lippe-Verbandes, Verantwortung für die nachhaltige Umsetzung der klimaresilienten Region mit internationaler Strahlkraft und verpflichten uns, auf unserer lokalen Ebene die Rahmenbedingungen für die Umsetzung zu schaffen.

Unterschriften

Anlage 2: Der Handlungsraum der regionalen Umsetzungsinitiative zur Klimaanpassung

