

BOB im Rat		Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt		
<u>Antragsvorlage</u>				öffentlich		
Termin	Gremium			Vorlage zur*	Ergebnis	Beschluss-kontrolle*
01.04.2019	Rat der Stadt			B		

Beratungsgegenstand

Antrag von "BOB im Rat" gem. § 4 der Geschäftsordnung
 "Straßenausbaubeiträge in Oberhausen bürgerfreundlich gestalten"

Beschlussvorschlag

Der Rat der Stadt beauftragt die Verwaltung zu prüfen, ob nach den derzeit gültigen Gesetzen, Regelungen und Satzungen eine Änderung über die Erhebung der Straßenausbaubeiträge nach § 8 KAG in der Stadt Oberhausen bei der kommunalen Straßeninfrastruktur nach folgenden Prämissen umgesetzt werden kann:

1. Bei einem vorgesehenen Straßenausbau erhalten die betroffenen Anlieger Entwurfszeichnungen und Kostenberechnungen nach DIN 276 über die beabsichtigten "Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahmen".
2. Um die Kosten für eine „Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahme“ mit den für eine „Instandhaltung“ anfallenden Kosten vergleichbar zu machen, erhalten die betroffenen Anlieger auch eine Kostenberechnung nach DIN 276 über die Kosten, die die Stadt für eine „Instandhaltung“ der betreffenden Straße ausgeben müsste.
3. In einer öffentlichen Bürgerversammlung erläutert die Verwaltung die beiden Alternativen „Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahmen“ und „Instandsetzung“ einschl. der jeweiligen Kostenberechnungen nach DIN 276 den betroffenen Bürger*innen und beantwortet Rückfragen.

Vorsitzende/r BOB im Rat P.Bruckhoff  22.03.2019	
--	--

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	--	------------------------------------	----------------------

4. In einer demokratischen Abstimmung entscheidet die Mehrheit der in der Bürgerversammlung anwesenden Anlieger, ob die Alternative „Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahmen“ oder die Alternative „Instandsetzung“ zur Ausführung kommen soll.
5. Eine Übertragung des Stimmrechts mit schriftlicher Weisung soll zulässig sein.
6. Fällt die Wahl auf die Alternative „Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahmen“, wird zunächst von der für diese Leistungen vorliegenden Kostenberechnung nach DIN 276 als „Sowieso-Kosten“ die eingesparten Kosten für eine „Instandsetzung“ in Abzug gebracht.
7. „Sowieso-Kosten“ im Sinne dieser Regelung sind Kosten für Leistungen, die zur mangelfreien „Instandsetzung“ der Straße erforderlich wären und von der Stadt Oberhausen getragen werden müssten, aber nicht in Auftrag gegeben werden.
8. Es handelt sich damit um einen Vorteilsausgleich „Abzug neu für alt“, da eine ältere, von allen Verkehrsteilnehmern abgenutzte Straße durch eine neue ersetzt wird und die Kosten dafür anteilig durch die Anlieger zu tragen sind.
9. Die sich nach vorgenannter Berechnungsmethode ergebenden tatsächlichen Kosten werden nach Fertigstellung der Maßnahme auf Grundlage des geltenden Verteilungsschlüssels auf die betroffenen Anlieger umgelegt.
10. Entscheiden sich die betroffenen Anlieger für eine „Instandsetzung“ der Straße werden die anfallenden Kosten aus dem städtischen Haushalt getragen.
11. Die zu zahlenden Straßenausbaubeiträge für private Anlieger sind auf dem dreifachen monatlichen Bruttohaushaltseinkommen (nachzuweisen durch Einkommensteuerbescheid) zum Zeitpunkt der Inanspruchnahme gedeckelt. Darüber hinaus gehende Kostenanteile müssen aus dem städtischen Haushalt getragen werden.
12. Bei den zu zahlenden Straßenausbaubeiträgen für Gewerbetreibende, kommunale Einrichtungen, Kirchen und vergleichbaren Institutionen bleibt es bei den derzeit gültigen Regelungen bezüglich der anteiligen Kostenfestsetzung.

Wir erwarten das Prüfungsergebnis bis zur Ratssitzung am 08. Juli 2019.

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	--	------------------------------------	----------------------

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	---------------------------------------	-----------------------------	----------------------

1 **Begründung**

2
3 **Resolution zur Abschaffung des § 8 Kommunalabgabengesetzes NRW:**

4
5 Es scheint in den Kommunen von NRW trendy und modern zu sein, Resolutionen zu
6 beschließen, die ein Abschaffen der Straßenausbaubeiträge zum Ziel haben. Es reicht
7 aber nicht aus, populistische Wohltaten - wie Freibier für alle – zu fordern. Es muss den
8 Bürger*innen auch gesagt werden, wie eine neue, gerechte Lösung aussieht und diese
9 finanziert werden kann.

10
11 Als Straßenbaulastträger sind Städte für den Bau und die Unterhaltung der kommunalen
12 Straßeninfrastruktur zuständig. Hierfür stehen ihnen verschiedene Finanzierungsquellen
13 zur Verfügung. Für Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahmen zählen hierzu
14 Ausbaubeiträge die von den Anliegern zu zahlen sind.

15
16 Die länderspezifischen Kommunalabgabengesetze – mit Ausnahme von Baden-
17 Württemberg, Berlin, Hamburg und neuerdings Bayern – sehen die Erhebung von
18 Straßenausbaubeiträgen grundsätzlich vor, wobei zwischen sogenannten Kann-, Soll-
19 und Muss-Regelungen zu unterscheiden ist.

20
21 Bei der derzeitigen Regelung in NRW handelt es sich nach § 8 Abs. 1 KAG NW um eine
22 „Soll-Regelung“, die regelmäßig eine Pflicht zur Erhebung von Straßenausbaubeiträgen
23 indiziert.

24
25 Eine Resolution mit der Forderung, den § 8 Kommunalabgabengesetz für das Land NRW
26 dahingehend zu ändern, dass die Rechtsgrundlage für Straßenausbaubeitragssatzungen
27 in NRW abgeschafft wird und somit generell die Kommunen keine Ausbaubeiträge von
28 den Anliegern fordern dürfen ist aus unserer Sicht ungerecht und unseriös.

29
30 Es müsste zumindest eine gerechte Gegenfinanzierung aufgezeigt werden, damit die
31 kommunale Straßeninfrastruktur nicht völlig zum Erliegen kommt.

32 Eine ersatzlose Abschaffung bedeutet, dass Straßen seltener – vermutlich überhaupt
33 nicht mehr – erneuert werden, da Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahmen mit
34 deutlich höheren Kosten als bei reinen Instandhaltungsmaßnahmen verbunden sind.
35 Insbesondere finanzschwache Kommunen wie Oberhausen würden hier sparen und
36 weiter an Attraktivität verlieren.

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	---------------------------------------	-----------------------------	----------------------

37 Auch die Forderung, dass die Einnahmeausfälle der Kommunen durch einheitliche und
38 zweckgebundene Zuweisungen des Landes an die Kommunen vollständig kompensiert
39 werden sollen, führt zu weiteren Ungerechtigkeiten.

40

41 Eine vollständige Kostenübernahme der Straßenausbaukosten im Sinne des § 8 KAG
42 durch das Land, würde bedeuten, dass alle Steuerzahler, unabhängig von ihrer Wohn-
43 und Eigentumssituation, für diese zahlen müssten.

44

45 Eine derartige Verlagerung der Kosten, die Grundstückseigentümer entlastet und alle
46 Steuerzahler belastet, wie dies auch bei einer vollständigen Abschaffung der
47 Straßenausbaubeiträge der Fall wäre, würde zu neuen Ungerechtigkeiten in der
48 Belastung führen.

49

50 Zudem begeben sich die Kommunen in ein Abhängigkeitsverhältnis zum Land NRW, die
51 je nach eigener Haushaltslage über die Infrastruktur-Investitionen der einzelnen
52 Kommunen entscheiden könnten. Der Städtetag warnt vor einer solchen Entwicklung.

53

54 Aus vorgenannten Gründen können wir uns der vorliegenden Resolution nicht
55 anschließen.

56

57 **Aussetzung der Straßenausbaubeiträge**

58

59 Auch die Aussetzung des Vollzuges der Satzung über die Erhebung von
60 Straßenausbaubeiträgen nach § 8 KAG für straßenbauliche Maßnahmen in der Stadt
61 Oberhausen bis zur Entscheidung des Landtags NRW ist kontraproduktiv.

62

63 In Bayern, wo die Straßenausbaubeiträge am 01.01.2018 vollständig abgeschafft
64 wurden, fehlt bis heute eine Regelung zur zukünftigen Finanzierung von
65 Straßenausbaumaßnahmen.

66

67 Das bedeutet, dass die Kommunen diese Einnahmeausfälle komplett alleine
68 kompensieren oder auf Sanierungsmaßnahmen verzichten müssen, so dass Schulen,
69 Kindertagesstätten oder Fußballplätze verrotten oder gar nicht erst gebaut werden
70 können.

71

72 Die von der CDU und FDP im Landtag NRW ins Spiel gebrachte kommunale Option, die
73 es den Städten überlassen soll, ob Gebühren erhoben werden oder nicht, lehnen wir
74 grundsätzlich ab, da hiermit das Problem nicht gelöst wird, sondern die Verantwortung
75 lediglich auf die Kommunen verschoben wird.

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	--	------------------------------------	----------------------

76 Während finanzstarke Kommunen zukünftig den „leichten“ Weg beschreiten könnten
77 und Straßenbaumaßnahmen ohne Heranziehung der Anwohner*innen aus dem
78 kommunalen Haushalt finanzieren können, werden finanzschwache Kommunen dies
79 höchstwahrscheinlich nicht leisten können.

80

81 Die Folge wäre entweder ein Beibehalten der bisherigen Lösung über
82 Straßenausbaubeiträge, nur dass nun die Kommunen alleine dafür verantwortlich
83 wären, oder eine zurückgehende Qualität der Infrastruktur. Beides würde den Unmut
84 der Bürger*innen nicht verringern, sondern vielmehr weiter erhöhen.

85

86 Das derzeitige System bietet einen nachvollziehbaren Ansatz: Eine grundsätzliche
87 Finanzierung von Straßen durch alle Bürger*innen und eine anteilige, gestaffelte
88 Beteiligung an den Kosten durch die direkt Begünstigten, nämlich die Anliegenden. Um
89 ausgewogene Bedingungen zu gewährleisten, sind - neben der Zumutbarkeit - auch die
90 Einstufung von Straßen und der Anteil für die Anlieger entscheidend.

91

92 Eine Reform muss einen Ausgleich schaffen, der unbillige Härten für Bürger beseitigt
93 und gleichzeitig keine zusätzlichen Belastungen und Steuererhöhungen in den
94 Kommunen nach sich zieht. Bereits heute wird der weit überwiegende Teil der Kosten
95 für den Straßenausbau aus dem allgemeinen Haushalt aufgebracht und somit durch alle
96 Steuerzahlerinnen und Steuerzahler geleistet.

97

98 Die Aussetzung der Straßenausbaubeiträge wirft eine Vielzahl von rechtlichen
99 Problemen auf, die alle nicht ansatzweise geregelt sind, wie z.B.:

- 100 1. Eine Aussetzung der Straßenausbaubeiträge würde gegen die sich aus § 8 Abs. 1
101 KAG NW ergebende Verpflichtung zur Erhebung von Straßenausbaubeiträgen
102 verstoßen.
- 103 2. Das Aussetzen der Straßenausbaubeiträge greift in die
104 Festsetzungsverjährungsfrist ein und die rechtlichen Folgen sind nicht
105 ansatzweise absehbar.
- 106 3. Es ist nicht geregelt, zu welchem Stichtag die Aussetzung in Kraft treten soll und
107 welche Rechtsfolgen dadurch entstehen.
- 108 4. Wie soll mit den bereits zugestellten Festsetzungsbescheiden umgegangen
109 werden?

110

111 Aus vorgenannten Gründen können wir auch einem Antrag auf Aussetzung der
112 Straßenausbaubeiträge nicht mittragen.

113

114

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	---------------------------------------	-----------------------------	----------------------

115 **Antrag im Landtag NRW vom 20. November 2018**

116

117 Mit der Drucksache 17/4300 des Landtages NRW vom 20.11.2018 stellte die Fraktion
118 der CDU und die Fraktion der FDP den Antrag,
119 Straßenausbaubeiträge bürgerfreundlich gestalten

120

121 In der Drucksache stellt der Landtag fest: (Zitat Anfang)

122

123 - *Das System der Erhebung von Straßenausbaubeiträgen stellt grundsätzlich einen*
124 *ausgewogenen Ausgleich zwischen dem Nutzen der Anliegerinnen und Anlieger und dem*
125 *Nutzen der Allgemeinheit an einer Straße bzw. der Straßenausbaumaßnahme im Sinne*
126 *des KAG dar.*

127

128 - *Die Gemeinde hat bei der Finanzmittelbeschaffung auf die wirtschaftlichen Kräfte ihrer*
129 *Abgabepflichtigen Rücksicht zu nehmen. Anliegerinnen und Anlieger sollen durch*
130 *Straßenausbaubeiträge nicht überfordert werden. Daher gilt es Lösungen zu finden, die*
131 *eine wirtschaftliche Überforderung für sog. Härtefälle ausschließt und darüber hinaus*
132 *flexible Zahlungsmodelle ermöglicht.*

133

134 - *Über geplante Straßenausbaumaßnahmen im Sinne des § 8 Abs. 2 KAG NRW sind*
135 *Anliegerinnen und Anlieger rechtzeitig im Vorfeld zu informieren. Dies bedeutet, dass die*
136 *Maßnahmen im Dialog mit ihnen zu entwickeln sind. Hierbei muss den Bürgerinnen und*
137 *Bürgern Transparenz über die Kosten der Einzelposten und die zu erwartende Fälligkeit*
138 *auf Planungsstand gewährt werden, sodass die Bürgerinnen und Bürger unmittelbar*
139 *über die konkrete Ausgestaltung mitdiskutieren können.*

140

141 *Der Landtag beauftragt die Landesregierung, eine Modernisierung des § 8 KAG NRW*
142 *insbesondere unter Berücksichtigung folgender Aspekte vorzubereiten:*

143

144 *1. Dafür Sorge zu tragen, dass verpflichtend eine zeitlich vorgelagerte Bürgerbeteiligung*
145 *bei kommunalen Straßenausbauvorhaben in Orientierung an den Regelungen aus § 14*
146 *Absatz 2 GemHVO NRW durchgeführt wird.*

147

148 *2. Zu prüfen, ob im Rahmen der kommunalen Selbstverwaltung die Kommunen zukünftig*
149 *selbst über die Erhebung von Straßenausbaubeiträgen nach dem KAG entscheiden*
150 *können und eine Regelung für Härtefälle zum Zeitpunkt der Inanspruchnahme*
151 *geschaffen werden kann.*

152

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	---------------------------------------	-----------------------------	----------------------

153 *3. Die Möglichkeit der Zahlungsmodalitäten zu vereinfachen, indem ein Rechtsanspruch*
154 *auf Ratenzahlungen eingeführt wird.*

155

156 *4. Dafür Sorge zu tragen, dass der für Zwecke von Straßenausbaubeiträgen*
157 *anzusetzende Zinssatz sich dynamisch am von der Deutschen Bundesbank*
158 *veröffentlichten Basiszinssatz orientiert.*

159

160 *5. Die Förderungen des Landes für den kommunalen Straßenausbau nicht ausschließlich*
161 *auf den kommunalen Anteil der Maßnahme zu beziehen, sondern Förderbeträge an der*
162 *Gesamtsumme der Maßnahme auszurichten. (Zitat Ende)*

163

164 Dieser Antrag wurde mehrheitlich angenommen.

165

166 Wir entnehmen dem Antrag, dass zukünftige gesetzliche Regelungen geschaffen
167 werden, die den Kommunen überlassen, ob sie von ihren Bürger*innen
168 Straßenausbaubeiträge verlangen oder nicht. Mit einer finanziellen Beteiligung des
169 Landes NRW an den Straßenausbaukosten der Kommunen ist aus unserer Sicht nicht zu
170 rechnen.

171

172 Es gilt also Lösungen zu finden, die entstehende Härten bei Anliegern abfedern und die
173 Zahlung eines anstehenden Straßenausbaubeitrags zu flexibilisieren und
174 bürgerfreundlicher zu gestalten.

175

176 **Handlungskonzept für Oberhausen**

177

178 Straßenbaubeiträge belasten in ihrer jetzigen Form Anlieger häufig wirtschaftlich in
179 einem Ausmaß, welches nicht mit der Wertsteigerung ihrer Immobilie in Folge des
180 Straßenausbaus sowie des zusätzlichen Nutzens aus der "neuen" Straße gerechtfertigt
181 werden kann.

182 Die aktuelle rechtliche Regelung schafft für die Kommune Anreize anstelle einer
183 Instandhaltung der Straßen eine "Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahme" zu
184 wählen, da hierdurch die Kosten zu einem gewissen Anteil auf die Anlieger umgelegt
185 werden können. Diese Anreize müssen durch eine Neuregelung abgeschafft werden.

186 Statt die Straßenausbaubeiträge ersatzlos zu streichen mit den vorgenannten Folgen,
187 wäre es unter den jetzigen Finanzierungsbedingungen viel sinnvoller, den betroffenen
188 Anliegern selbst die Wahl zwischen einer "Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahme"

BOB im Rat	Drucksache Nr. A/16/4588-01	Termin 01.04.2019	Rat der Stadt
-------------------	--	------------------------------------	----------------------

189 und einer „Instandhaltung“ zu übertragen, da sie wesentliche Kosten der Maßnahme
190 übernehmen müssen.

191 Im Falle der Entscheidung für eine “Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahme”
192 würden sie nur für diejenigen Kosten anteilig aufkommen müssen, die über die Kosten
193 der „Instandhaltung“ hinausgehen.

194 Die Verwaltung müsste den Anliegern über beide Varianten Angebote unterbreiten und
195 die betroffenen Anlieger würden demokratisch darüber entscheiden, welche
196 Maßnahme sie wünschen.

197 Zudem müssten die zu zahlenden Straßenausbaubeiträge auf dem dreifachen
198 monatlichen Bruttohaushaltseinkommen der Anlieger gedeckelt werden. Damit könnte
199 eine wirtschaftliche Überforderung der Anlieger vermieden werden.

200 Dieser Vorschlag hätte folgende Vorteile:

- 201 • der Anreiz für die Kommune zu einer überzogenen “Verbesserungs- und
202 Erneuerungsmaßnahme” entfällt, da sie die Kosten der „Instandhaltung“ selbst
203 tragen muss und nur die darüber hinausgehenden Kosten für die
204 Verbesserung/Erneuerung anteilig auf die Anlieger umgelegt werden können,
- 205 • mehr Bürgerbeteiligung, da die betroffenen Anlieger selbst über die
206 Maßnahme entscheiden können,
- 207 • die Kosten für die Anlieger würden deutlich reduziert, da die Kosten für die
208 “Instandhaltung” als “Sowieso”-Kosten auch bei einer “Verbesserungs- und
209 Erneuerungsmaßnahme” abgezogen würden,
- 210 • die Vorgehensweise ist demokratisch und transparent, da die Anlieger sich
211 zwischen zwei Angeboten entscheiden können und sie bereits bei der
212 Abstimmung wissen, welche Kosten auf sie zukommen,
- 213 • die Kommune wird bestrebt sein, die Kosten gering zu halten, damit die
214 Anlieger der „Verbesserungs- und Erneuerungsmaßnahme“ zustimmen.

215

216 Wir bitten, unserem Antrag zuzustimmen.